

---

## PRIJEDLOG PRAVILNIKA

Na temelju članka 57. stavak (2) i članka 110. stavak (1) 5. alineja Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 12/10, 16/10-isp. i 66/13), federalni ministar prometa i komunikacija donosi

### PRAVILNIK

#### O PREKOMJERNOJ UPORABI JAVNIH CESTA

##### I. OPĆE ODREDBE

###### Članak 1.

Ovim se Pravilnikom propisuju mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe lokalnih, regionalnih i magistralnih cesta (u daljem tekstu: javnih cesta), postupak za dobivanje rješenja o odobrenju za prekomjernu uporabu javne ceste, postupak za rekonstrukciju i prilagodbu javne ceste, mjerila za izračun naknade, način obračuna i naplate naknade za prekomjernu uporabu javne ceste, te nadzora nad provedbom ovoga Pravilnika.

###### Članak 2.

(1) Prekomjerna uporaba javne ceste podrazumijeva njezinu uporabu iznad vrijednosti prometnog opterećenja za koju je projektirana, odnosno građena, nastalu zbog obavljanja djelatnosti pravnih ili fizičkih osoba uz javnu cestu.

(2) Pod povećanim prometnim opterećenjem iz stavka (1) ovoga članka, smatra se porast prosječnog godišnjeg dnevnog prometa srednje teških, teških teretnih vozila, teretnih vozila i tegljača s prikolicom i poluprikolicom za više od 10% u odnosu na postojeći.

(3) Podatak o Prosječnom godišnjem dnevnom prometu se uzima kao posljednje objavljen službeni podatak o brojanju-intenzitetu prometa, ukoliko ne postoji posljednje objavljen službeni podatak o brojanju-intenzitetu prometa tada će upravitelj ceste utvrditi Prosječni godišnji dnevni promet za srednje teška, teška teretna vozila, teretna vozila i tegljače s prikolicom i poluprikolicom.

###### Članak 3.

Pod djelatnostima iz članka 2. stavak ( 1) ovoga Pravilnika, smatra se:

- proizvodnja odnosno eksploatacija energetskih mineralnih sirovina, mineralnih sirovina iz kojih se mogu proizvoditi metali i njihovi spojevi, nemetalnih minerala, arhitektonskog građevinskog kamena, svih vrsta soli i solnih voda, mineralnih i geotermalnih voda iz kojih se dobivaju mineralne sirovine, tehničkog građevnog kamena, građevnog pijeska i šljunka, opekarske gline.
- Drvnoprerađivačka industrija koja se bavi eksploatacijom i preradom drva

- eksploatacija, obnovljivih ležišta građevnog pijeska i šljunka iz korita i s obala vodotoka, jezera, umjetnih objekata za skupljanje vode, uređenog i neuređenog inundacijskog područja.
- izgradnja građevina prometa i veza, energetskih, vodnih i industrijskih građevina, građevina za postupanje s otpadom te građevina za posebne namjene,
- preusmjeravanje prometa zbog zatvaranja javne ceste na duže od 10 dana, na druge javne ceste.

## II. RJEŠENJA O ODOBRENJU ZA PREKOMJERNU UPORABU JAVNE CESTE

### Članak 4.

Ako je javna cesta izložena povećanom prometnom opterećenju iz članka 2. ovoga Pravilnika, pravne ili fizičke osobe u vezi s čijim djelatnostima dolazi do njene prekomjerne uporabe (u daljnjem tekstu: korisnici), dužne su podnijeti zahtjev nadležnom upravitelju za ceste odnosno korisniku koncesije za dobivanje rješenja o odobrenju za prekomjernu uporabu javne ceste te platiti naknadu za prekomjernu uporabu javne ceste (u daljnjem tekstu: naknada).

### Članak 5.

Zahtjev iz članka 4. ovoga Pravilnika mora sadržavati:

- kratak opis djelatnosti korisnika,
- podatke o planiranoj količini tereta koje se za korisnika treba prevesti po javnoj cesti ili koje korisnik prodaje drugim korisnicima, izraženo u odgovarajućoj mjernoj jedinici,
- položaj, oblik, veličinu i granice područja na kojoj korisnik obavlja djelatnost,
- kartu cestovne mreže s ucrtanim itinererima prijevoza tereta, odnosno s najčešće korištenim itinererima,
- izvod iz sudskog registra korisnika, odnosno izvod iz obrtnog registra korisnika kao dokaz za obavljanje djelatnosti,
- rješenje nadležnog tijela o odobrenju obavljanja djelatnosti korisnika odnosno ugovor o koncesiji za obavljanje djelatnosti korisnika.

### Članak 6.

(1) Rješenje o odobrenju za prekomjernu uporabu javne ceste (u daljnjem tekstu: rješenje), izdaje onaj nadležni upravitelj za ceste, koji upravlja cestom na koju se neposredno uključuju odnosno isključuju vozila, koja obavljaju prijevoz tereta za korisnika, odnosno od korisnika.

(2) Ako zbog obavljanja djelatnosti dolazi do povećanog prometnog opterećenja na više cesta i na području koje pokriva više nadležnih upravitelja za ceste, rješenje će izdati onaj nadležna upravitelj za ceste koji u svojoj nadležnosti ima najviše cesta pod prekomjernom uporabom zbog te djelatnosti.

### Članak 7.

Rješenjem iz članka 6. ovoga Pravilnika, utvrđuje se visina, način obračuna te način plaćanja naknade.

## Članak 8.

Naknadu iz članka 4. ovoga Pravilnika, korisnici na temelju izdanog rješenja, uplaćuju, sukladno posebnim propisima, u korist računa nadležnog upravitelja za ceste koji je izdao rješenje o odobrenju za prekomjernu uporabu javne ceste.

## III. POSTUPAK ZA REKONSTRUKCIJU ODNOSNO PRILAGODBU JAVNE CESTE

### Članak 9.

(1) Ako korisnik želi započeti obavljanje djelatnosti uz javne ceste, koje nisu građene tako da mogu podnijeti osovinsko opterećenje od najmanje 115 kN ili koje nemaju odgovarajuće tehničke elemente za sigurno odvijanje prometa srednje teških i teških teretnih vozila, javna cesta se mora prije započinjanja djelatnosti rekonstruirati odnosno prilagoditi za povećano prometno opterećenje.

(2) Troškovi rekonstrukcije odnosno prilagodbe javne ceste iz stavka (1) ovoga članka, u cijelosti terete korisnika.

### Članak 10.

Pod rekonstrukcijom odnosno prilagodbom javne ceste iz članka 9. ovoga Pravilnika, smatraju se sljedeći poslovi i radovi:

- prikupljanje podataka o stanju kolnika javne ceste (mjerjenje stanja geometrije površine kolnika, mjerjenje trenja površine kolnika, te mjerjenje nosivosti kolnika),
- prikupljanje podataka o ostalim elementima javne ceste, stanju objekata, prometne signalizacije i opreme javne ceste,
- izrada tehničke dokumentacije za rekonstrukciju odnosno prilagodbu javne ceste,
- pojačanje kolničke konstrukcije radi povećanja nosivosti za prihvat osovinskog opterećenja od najmanje 115 kN,
- korekcija geometrijskih elemenata javne ceste,
- prilagodba prometnih znakova i signalizacije radi osiguravanja uvjeta za sigurno i nesmetano odvijanje prometa,
- izrada odgovarajućih prilaza odnosno priključaka na javnu cestu, te
- ostali potrebni radovi.

### Članak 11.

Način ulaganja sredstava u rekonstrukciju javne ceste, sukladno članku 10. ovoga Pravilnika, utvrđuje se ugovorom koji zaključuje nadležna uprava za ceste i korisnik.

### Članak 12.

Korisnik se oslobađa plaćanja naknade za prekomjernu uporabu javne ceste za razdoblje razmjerno visini uloženi sredstava u rekonstrukciju odnosno prilagodbu javne ceste.

#### Članak 13.

Ulaganjem sredstava u rekonstrukciju javne ceste sukladno članku 10. ovoga Pravilnika, korisnik ne stječe pravo vlasništva niti druga stvarna prava po bilo kojoj osnovi nad rekonstruiranim dijelom javne ceste.

#### IV. VISINA I NAČIN OBRAČUNA NAKNADE

#### Članak 14.

Visina i način obračuna naknade za prekomjernu uporabu javne ceste, ovise o vrsti djelatnosti koju obavlja korisnik, a utvrđuje se rješenjem nadležne uprave za ceste.

#### Članak 15.

(1) Naknada kod obavljanja djelatnosti proizvodnje sirovina i materijala iz članka 3. 1. alineja ovoga Pravilnika, iznosi 2,0% od ukupnog prihoda ostvarenog njihovom prodajom u određenom razdoblju.

(2) Naknada iz stavka (1) ovoga članka, obračunava se i plaća kvartalno, na temelju podataka o ostvarenom kvartalnom prihodu korisnika.

(3) Podatke o ostvarenom prihodu, korisnik je dužan dostaviti nadležnom upravitelju za ceste do 10 dana nakon protoka kvartala za prethodni kvartal.

#### Članak 16.

(1) Naknada kod obavljanja djelatnosti eksploatacije materijala iz članka 3. alineja 2. ovoga Pravilnika, iznosi 0,02 KM/m<sup>3</sup> odvezene količine.

(2) Naknada iz stavka (1) ovoga članka obračunava se i plaća kvartalno, na temelju podataka o količini materijala koje je korisnik odvezao tijekom kvartala.

(3) Podatke o odvezenim količinama materijala, korisnik je dužan dostaviti nadležnom upravitelju za ceste do 10 dana nakon protoka kvartala za prethodni kvartal.

#### Članak 17.

(1) Naknada kod obavljanja djelatnosti izgradnje građevina iz članka 3. alineja 3. ovoga Pravilnika, iznosi 0,04 KM/m<sup>3</sup> ugrađene količine materijala.

(2) Naknada iz stavka (1) ovoga članka obračunava se i plaća, na temelju količina iz glavnog projekta građevine, a u rokovima utvrđenim u rješenju.

#### Članak 18.

(1) Naknada kod obavljanja djelatnosti kod planiranog zatvaranja javne ceste sukladno članku 3. alineja 4. ovoga Pravilnika, iznosi 400,00 KM/dan.

(2) Naknada se obračunava prema stvarnom broju dana zatvorenosti javne ceste, a plaća se u rokovima utvrđenim rješenjem.

(3) Pored naknade iz stavka (1) ovoga članka, korisnik je dužan platiti i ostale troškove kao što su troškovi:

- izrade prometnog projekta kojeg odobrava upravitelj.
- postavljanja privremenih prometnih znakova za preusmjeravanje prometa,
- prilagodbe postojeće prometne signalizacije i opreme zaobilaznih cesta,
- izvedbe manjih radova potrebnih za osiguranje sigurnog odvijanja prometa na zaobilaznim cestama,
- dovođenje zaobilaznih cesta u prvobitno stanje nakon puštanja u promet zatvorene javne ceste, te
- ostalih potrebnih radova.

(4) Način i rokovi plaćanja troškova iz stavka (3) ovoga članka, utvrđuju se rješenjem.

## V. ZAJEDNIČKE ODREDBE O OBRAČUNU I NAPLATI NAKNADE

### Članak 19.

Protiv rješenja nadležnog upravitelja za ceste, korisnik može izjaviti žalbu nadležnom ministarstvu u roku od 15 dana od dana primitka rješenja.

### Članak 20.

(1) Naknada koja se naplaćuje od korisnika, zbog čije djelatnosti dolazi do povećanog prometnog opterećenja na više cesta i na području koje pokriva više upravitelja za ceste, a rješenje je izdano sukladno članku 6. stavak (2) ovoga Pravilnika, dijeli se na ostale upravitelje za ceste razmjerno broju kilometara javnih cesta u njihovoj nadležnosti pod prekomjernom uporabom zbog te djelatnosti.

(2) Način međusobne raspodjele naknade iz stavka (1) ovoga članka, nadležne uprave za ceste utvrđuju ugovorom.

### Članak 21.

Ako na dijelu cestovne mreže koju pokriva više nadležnih upravitelja za ceste nije moguće točno utvrditi distribuciju povećanog prometnog opterećenja, naknada za prekomjernu uporabu javnih cesta, raspodjeljuje se na godišnjem nivou između nadležnih uprava za ceste u odnosu:

- 25% od ukupno utvrđene naknade raspodjeljuje se na lokalne ceste,
- 35% od ukupno utvrđene naknade raspodjeljuje se na regionalne ceste, te
- 40% od ukupno utvrđene naknade raspodjeljuje se na magistralne ceste.

## VI. NADZOR

### Članak 22.

(1) Nadzor nad provedbom ovoga Pravilnika obavlja nadležni inspektor za ceste uz mogućnost prisustva ovlaštenog predstavnika nadležnog upravitelja za ceste .

(2) U provođenju nadzora iz stavka (1) ovoga članka nadležni inspektor za ceste uz mogućnost prisustva ovlaštenog predstavnika nadležnog upravitelja za ceste imaju pravo pregledati poslovne knjige i poslovne prostorije radi prikupljanja podataka potrebnih za utvrđivanje obveza korisnika radi obračuna i plaćanja naknade.

(3) Korisnik je dužan omogućiti nadležnom inspektor za ceste uz mogućnost prisustva ovlaštenog predstavnika nadležnog upravitelja za ceste, pregled poslovnih knjiga i poslovnih prostorija.

### Članak 23.

Ako nadležni inspektor ili ovlašteni predstavnik nadležnog upravitelja za ceste u provođenju nadzora iz članka 24. ovoga Pravilnika, utvrdi da su povrijeđene odredbe rješenja odnosno odredbe ovoga Pravilnika, pismeno će konstatirati povrede i rješenjem odrediti mjere i rok za njihovo otklanjanje.

## VII. PRIJELAZNE I ZAKLJUČNE ODREDBE

### Članak 24.

Stupanjem na snagu ovoga Pravilnika, prestaje važiti Pravilnik za utvrđivanje prekomjernog korištenja javnih cesta ("Službene novine Federacije BiH", broj 69/10).

### Članak 25.

Korisnici koji su započeli obavljati djelatnost iz članka 3. ovoga Pravilnika prije njegovog stupanja na snagu, dužni su podnijeti zahtjev za dobivanje rješenja nadležnom upravitelju za ceste najkasnije u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Pravilnika.

### Članak 26.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Pravilnika o prekomjernoj uporabi javnih cesta**

#### **I PRAVNI TEMELJ**

Pravilni temelj za donošenje Pravilnika o prekomjernoj uporabi javnih cesta sadržan je u članku 57. stavak (2) i članka 110. stavak (1) 5. alineja Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 12/10, 16/10-isp. i 66/13) kojim je propisano da pravne ili fizičke osobe, zbog čije djelatnosti dolazi do prekomjernog korištenja javne ceste, dužne su platiti naknadu za prekomjerno korištenje javne ceste i da prilikom utvrđivanja mjerila za prekomjerno korištenje javne ceste mora se voditi računa o djelatnosti i učestalosti prijevoza vozilima određene pravne ili fizičke osobe i opterećenju javne ceste sukladno Pravilniku za utvrđivanje prekomjernog korištenja javne ceste kojeg donosi ministar.

#### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Donošenjem novog Pravilnika o prekomjernoj uporabi javnih cesta se propisuju mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe lokalnih, regionalnih i magistralnih cesta (u daljem tekstu: javnih cesta), postupak za dobivanje rješenja o odobrenju za prekomjernu uporabu javne ceste, postupak za rekonstrukciju i prilagodbu javne ceste, mjerila za izračun naknade, način obračuna i naplate naknade za prekomjernu uporabu javne ceste, te nadzora nad provedbom ovoga Pravilnika.

Novim Pravilnikom o prekomjernoj uporabi javnih cesta je točnije utvrđena vrijednost prometnog opterećenja u koju je obuhvaćena kategorija teških, teških teretnih vozila, teretnih vozila i tegljača s prikolicom i poluprikolicom, te mjerilo za utvrđivanje istog a koji se zasniva na porastu prosječnog godišnjeg dnevnog prometa na temelju posljednje objavljenog službenog podatka o brojanju-intenzitetu prometa na javnim cestama što do sada trenutno važećim Pravilnikom nije bilo propisano što je imalo za posljedicu da se naknada za prekomjerno korištenje nije mogla točno utvrditi. Također, novim Pravilnikom je točnije precizirana djelatnost pravnih ili fizičkih osoba usljed čega dolazi do prekomjerne uporabe javne ceste.

Novim Pravilnikom o prekomjernoj uporabi javnih cesta izvršeno je usklađivanje sa važećim propisima i stvarnim potrebama.

#### **III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ČLANAKA**

Člankom 1. definiraju se osnovne odredbe.

Člankom 2. definiraju se povećano prometno opterećenja u odnosu na intenzitet prometa.

Člankom 3. definiraju se djelatnosti pravnih i fizičkih osoba uljed kojih mož edoći do povećanog prometnog opterećenja.

Člankom 4. definira se obveza podnošenja zahtjeva nadležnom upravitelju cesta za dobivanje rješenja o odobrenju za prekomjernu uporabu javne ceste.

Člankom 5. definira se sadržaj zahtjeva.

Člankom 6. definira se nadležnost upravitelja ceste za izdavanje rješenja.

Člankom 7. definira se u rješenju visina, način obračuna te način plaćanja naknade.

Člankom 8. definiraju se obveza pravnih i fizičkih osoba da uplate nakandu na temelju izdanog rješenja u korist računa nadležnog upravitelja za ceste.

Člankom 9. definiraju se obveza pravnim i fizičkim osobama da prije započinjanja djelatnosti rekonstruiraju odnosno prilagode cestu za povećano prometno opterećenje o svom trošku.

Člankom 10. definiraju se radovi koji spadaju pod rekonstrukciju odnosno prilagodbu javne ceste.

Člankom 11. se definira način ulaganja sredstava u rekonstrukciju javne ceste.

Člankom 12. se definira oslobađanje plaćanja naknade za prekomjernu uporabu javne ceste.

Člankom 13. se definira da nakon ulaganj sredstava u rekonstrukciju javne ceste korisnik ne stječe pravo vlasništva niti druga stvarna prava po bilo kojoj.

Člankom 14. definira visinu i način obračuna naknade za prekomjernu uporabu javne ceste, u ovisnosti od vrste djelatnosti koju obavlja korisnik.

Člankom 15. i 16. se definira nakanda u odnosu na ukupan prihod odnosno odvezenu količinu i kvaratalni način plaćanja.

Člankom 17. se definira nakanda iz djelatnosti građenja i način plaćanja.

Člankom 18. se definira nakanda kod obavljanja djelatnosti kod planiranog zatvaranja javne.

Člankom 19. se definira pouka o pravnom lijeku.

Člankom 20. se definira način međusobne raspodjele naknade nadležnih upravitelja ceste.

Člankom 21. se definira postotak raspodjele na godišnjem nivou između nadležnih upravitelja ceste.

Člankom 22. se definira nadzor nad provedbom ovoga Pravilnika.



Člankom 23. se definira obveza nadležnog inspektora ili ovlaštenog predstavnika nadležnog upravitelja za ceste u postupku nadzora.

Člankom 24. se definira prestanak važenjai Pravilnika za utvrđivanje prekomjernog korištenja javnih cesta ("Službene novine Federacije BiH", broj 69/10).

Člankom 25. se definira obveza korisnicima koji su započeli obavljati djelatnost prije stupanja na snagu novog pravilnika, da su dužni podnijeti zahtjev za dobivanje rješenja nadležnom upravitelju za ceste najkasnije u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Pravilnika.

Člankom 26. definira se stupanje na snagu

#### **IV SREDSTVA ZA PROVOĐENJE**

Za provođenje ovog pravilnika nije potrebno osigurati sredstva iz proračuna Federacije BiH.